



ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

13.12.2024

№ 311-р

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом по вопросам семьи детей Томской области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом по вопросам семьи детей Томской области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, на 2025 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Отделу по организации детского отдыха Департамента (Спирин А.А.):

- 1) обеспечить выполнение Программы;
- 2) разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник Департамента

Н.Б. Извекова

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением
Департамента по вопросам семьи и
детей Томской области
от 13.12.2024 № 311-р

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом по вопросам семьи детей Томской области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области,
на 2025 год

Анализ текущего состояния при осуществлении регионального контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Департамента, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области (далее – реестр) осуществляется Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области (далее – Департамент) в рамках реализации полномочий, возложенных пунктом 5-2 статьи 5 Закона Томской области от 8 мая 2013 года № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» (далее – Закон № 78-ОЗ), а также частью 2 ст. 12 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Реестр формируется и ведется в соответствии с общими принципами формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденными приказом Министерства Просвещения Российской Федерации от 21 октября 2019 г. № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления» и порядком формирования и ведения реестра, утвержденным приказом Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 28.05.2020 № 12-п «О порядке формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Томской области».

Кроме того, в соответствии с пунктом 5-4 статьи 5 Закона № 78-ОЗ, а также пунктом 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, утвержденном постановлением Администрации Томской области от 29.02.2021 № 409а Департамент наделен полномочиями по осуществлению в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре (далее – региональный контроль).

Объектами регионального контроля являются деятельность, действия (бездействие) организаций отдыха детей и их оздоровления, сведения о которых содержатся в реестре, по предоставлению сведений для включения в реестр.

Контролируемыми лицами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, сведения о которых содержатся в реестре.

По состоянию на 26 сентября 2024 года в реестр включены 318 юридических лиц, их филиалы и индивидуальные предпринимателя, осуществлявших или имевших намерение осуществлять деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Осуществляется постоянная актуализация сведений, содержащихся в реестре.

Услуги по отдыху и оздоровлению вправе предоставлять только те организации, сведения о которых внесены в реестр.

2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- несвоевременное предоставление информации организациями отдыха детей и их оздоровления в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;
- не предоставление актуальных сведений организациями отдыха детей и их оздоровления в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;
- предоставление не полной или не достоверной информации организациями отдыха детей и их оздоровления в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

4. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований, проведены профилактические мероприятия в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области на 2023 год, утвержденной распоряжением Департамента от 12 декабря 2023 г. № 341-р (далее – программа профилактики на 2024 год).

Кроме того, на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети интернет (<https://depsd.tomsk.gov.ru/>) в разделе «Региональный государственный контроль» размещены материалы и сведения, касающиеся реализуемых Департаментом мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований).

В соответствии со ст. 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в 2024 году выдано 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области государственного контроля.

Для достижения поставленных целей и результатов профилактики нарушений обязательных требований программой профилактики на 2024 год установлена система оценки эффективности профилактической деятельности, состоящая из следующих целевых показателей:

1) доля организаций отдыха детей и их оздоровления, сведения о которых внесены в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (100 %);

2) количество мероприятий, направленных на информирование организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы в СМИ, на официальном интернет сайте Департамента (4 мероприятия);

3) количество выявленных нарушений обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области (0 нарушений).

Оценка эффективности реализации программы профилактики Департамента на 2024 год составила 100 %.

Таким образом, контрольным (надзорным) органом выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2024 год, что способствовало повышению

информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Вместе с тем, предоставление организациями отдыха детей и их оздоровления недостоверных, неактуальных или неполных сведений для включения в реестр может создать риск причинения вреда охраняемым правам и законным интересам граждан, в особенности детей.

В этой связи, программа профилактики нарушений обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре, особенно актуальна в условиях формирования реестра и призвана повысить качество представленной информации об организациях отдыха детей и их оздоровления.

Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих целей:

предупреждение нарушений организациями отдыха детей и их оздоровления обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре;

снижение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;

создание системы профилактики нарушений, обязательных требований в подконтрольной сфере;

обеспечение для граждан доступности достоверной, полной и актуальной информации об организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Томской области;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре, у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоение им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

5. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (приложение 1).

От имени Департамента профилактические мероприятия вправе осуществлять:

- 1) начальник Департамента;
- 2) заместитель начальника Департамента, курирующий данный вид деятельности;
- 3) должностные лица Департамента, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом или должностной инструкцией, входит осуществление полномочий по осуществлению регионального государственного контроля.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закон № 248-ФЗ на постоянной основе, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты, издания соответствующих документов и т.п.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Доклад о правоприменительной практике, при осуществлении регионального контроля утверждается распоряжением Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 1 марта календарного года, следующего за отчетным.

Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ при наличии у Департамента сведений, о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований.

Департамент осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

Консультирование проводится по обращениям контролируемых лиц в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде документарной проверки должностным лицом Департамента.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

- 1) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления;
- 2) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- 3) периодичность и виды проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) отнесение объектов регионального контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба);
- 5) порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов регионального контроля, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, не чаще одного раза в три года.

Контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, Департамент предлагает проведение профилактического визита в устной форме по телефону, либо путем направления письменного сообщения, в том числе на адрес электронной почты контролируемого лица.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность и эффективность реализации программы профилактики оценивается по следующим показателям:

- 1) охватом контролируемых лиц профилактическими мероприятиями (не менее, чем 100 %);
- 2) количеством проведенных публичных мероприятий, направленных на информирование организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований, с размещением информации об их итогах на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (не менее 4 мероприятий);
- 3) снижением количества (не менее, чем на 5%), либо отсутствием выявленных нарушений в ходе проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Приложение № 1

К программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом по вопросам семьи детей Томской области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, на 2025 год

План

проведения профилактических мероприятий Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, на 2025 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Департамента в разделе «Региональный государственный контроль» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Советующий раздел на сайте Департамента содержит актуальную информацию	Спирин А.А. Куринская А.В. Рогозин А.В.
2.		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Департамента в разделе «Региональный государственный контроль»	По мере поступления информации	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Спирин А.А. Куринская А.В. Рогозин А.В.
3.		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте Департамента в разделе «Региональный государственный контроль» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Спирин А.А. Куринская А.В. Рогозин А.В.

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные лица
		правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроки и порядке вступления их в действие.	органов власти в соответствующей сфере деятельности		
4.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Департаментом регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Региональный государственный контроль» результатов контрольно-надзорных мероприятий.	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Спирин А.А. Куринская А.В. Рогозин А.В.
5.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Департамента в разделе «Региональный государственный контроль» Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.	01.04.2025	Размещение на официальном сайте Департамента в разделе «Региональный государственный контроль» обзора правоприменительной практики	Спирин А.А. Куринская А.В. Рогозин А.В.
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления при наличии у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Спирин А.А. Куринская А.В.

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные лица
		обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.			
7.	Консультирование	Проведение консультаций контролируемых лиц по следующим вопросам: 1) о порядке проведения контрольных мероприятий; 2) о перечне актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля; 3) о месте нахождения и графике работы контрольного органа; 4) о периодичности проведения контрольных мероприятий; 5) о порядке принятия решений по итогам контрольных мероприятий; 6) о порядке обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц. Консультирование осуществляется должностными лицами Департамента следующими способами: 1) в устной форме по номеру телефона 8(3822) 713-951; 8(3822) 713-977; 2) посредством видео-конференц-связи; 3) на личном приеме (по предварительной договоренности); 4) в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	Постоянно в течение года	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Спирин А.А. Куринская А.В.
8.	Проведение профилактических визитов	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления	В течение года	Повышение уровня правовой грамотности и	Спирин А.А. Куринская А.В.

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные лица
	(обязательных профилактических визитов)	деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления либо путем использования видео-конференц-связи. О проведении профилактического визита, в том числе обязательного, контролируемое лицо уведомляется не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита, в том числе обязательного, не может превышать один рабочий день.		информирование контролируемых лиц	
8.1	Проведение обязательных профилактических визитов	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также отнесенных к категории умеренного и среднего риска.	4 квартал 2025 г.	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Спирин А.А. Курильская А.В.