



ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17.12.2021

№ 574-р

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, на 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, на 2022 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Отделу по организации детского отдыха Департамента (Спирин А.А.):

1) обеспечить выполнение Программы;

2) разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Департамента Клушину И.В.

Начальник Департамента

М.А. Шапарева

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением
Департамента по вопросам семьи и
детей Томской области
от 17.12.2021 № 574-р

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики) при осуществлении Департаментом по вопросам семьи детей Томской области (далее – Департамент) регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области,
на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Департамента, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области (далее – реестр) осуществляется Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области (далее – Департамент) в рамках реализации полномочий, возложенных пунктом 5-2 статьи 5 Закона Томской области от 8 мая 2013 года № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» (далее – Закон № 78-ОЗ), а также частью 2 ст. 12¹ Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Реестр формируется и ведется в соответствии с общими принципами формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденными приказом Министерства Просвещения Российской Федерации от 21 октября 2019 г. № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления» и порядком формирования и ведения реестра, утвержденным приказом Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 28.05.2020 № 12-п «О порядке формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Томской области».

Кроме того, в соответствии с пунктом 5-4 статьи 5 Закона № 78-ОЗ, а также пунктом 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, утвержденном постановлением Администрации Томской области от 29.02.2021 № 409а Департамент наделен полномочиями по осуществлению в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре (далее – региональный контроль).

Объектами регионального контроля являются деятельность, действия (бездействие) организаций отдыха детей и их оздоровления, сведения о которых содержатся в реестре, по предоставлению сведений для включения в реестр.

Контролируемыми лицами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, сведения о которых содержатся в реестре.

По состоянию на 17 декабря 2021 года в реестр включены 348 юридических лиц, их филиалов и индивидуальных предпринимателей, осуществлявших или имевших намерение осуществлять деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Осуществляется постоянная актуализация сведений, содержащихся в реестре.

Услуги по отдыху и оздоровлению вправе предоставлять только те организации, сведения о которых внесены в реестр.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области на 2021 год и плановые 2022-2023 годы, утвержденной распоряжением Департамента от 18 декабря 2020 г. № 1017-р (далее – программа профилактики на 2021 год и плановые 2022-2023 годы).

Кроме того, на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети интернет (<https://depsd.tomsk.gov.ru/>) в разделе «Региональный государственный контроль» размещены материалы и сведения, касающиеся реализуемых Департаментом мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований).

Для достижения поставленных целей и результатов профилактики нарушений обязательных требований программой профилактики на 2021 год и плановые 2022-2023 годы установлена система оценки эффективности профилактической деятельности, состоящая из следующих целевых показателей:

1) доля организаций отдыха детей и их оздоровления, сведения о которых внесены в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (100 %);

2) количество мероприятий, направленных на информирование организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы в СМИ, на официальном интернет сайте Департамента (4 мероприятия);

3) количество выявленных нарушений обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области (0 нарушений).

Оценка эффективности реализации программы профилактики Департамента на 2021 год и плановые 2022-2023 годы составила 100 %.

Таким образом, контрольным (надзорным) органом выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2021 год и плановые 2022-2023 годы, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Вместе с тем предоставление организациями отдыха детей и их оздоровления недостоверных, неактуальных или неполных сведений для включения в реестр может создать риск причинения вреда охраняемым правам и законным интересам граждан, в особенности детей.

В этой связи программа профилактики нарушений обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре, особенно актуальна в условиях формирования реестра и призвана повысить качество представленной информации об организациях отдыха детей и их оздоровления.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих целей:

предупреждение нарушений организациями отдыха детей и их оздоровления обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре;

снижение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в следствие нарушения обязательных требований;

создание системы профилактики нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере;

обеспечение для граждан доступности достоверной, полной и актуальной информации об организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Томской области;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре, у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоение им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

От имени Департамента профилактические мероприятия вправе осуществлять:

- 1) начальник Департамента;
- 2) заместитель начальника Департамента, курирующий данный вид деятельности;
- 3) должностные лица Департамента, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по осуществлению регионального государственного контроля.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии

со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) на постоянной основе, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты, издания соответствующих документов и т.п.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального контроля утверждается распоряжением Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 1 марта календарного года, следующего за отчетным.

Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ при наличии у Департамента сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований.

Департамент осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

Консультирование проводится по обращениям контролируемых лиц в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде документарной проверки должностным лицом Департамента.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

- 1) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления;
- 2) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- 3) периодичность и виды проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) отнесение объектов регионального контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба);
- 5) порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов регионального контроля, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, не чаще одного раза в три года.

Контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, Департамент предлагает проведение профилактического визита в устной форме по телефону либо путем направления письменного сообщения, в том числе на адрес электронной почты контролируемого лица.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность и эффективность реализации программы профилактики оценивается по следующим показателям:

- 1) охватом контролируемых лиц профилактическими мероприятиями (не менее, чем 100 %);
- 2) количеством проведенных публичных мероприятий, направленных на информирование организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований, с размещением информации об их итогах на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (не менее 4 мероприятий);
- 3) снижением количества (не менее, чем на 5%), либо отсутствием выявленных нарушений в ходе проведения плановых контрольных (надзорных мероприятий).

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).