

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Департамента по
вопросам семьи и детей
Томской области

 М.А. Шапарева
«18» декабря 2020 г.

Доклад Департамента по вопросам семьи и детей Томской области по
правоприменительной практике при осуществлении регионального
государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой
сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в
реестре организаций отдыха детей и их оздоровления

1. Общие положения

В соответствии с частью 2 статьи 12.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относится осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Частью 3 статьи 5 Закона Томской области от 08.05.2013 № 78-ОЗ (в редакции от 13.03.2020) исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий полномочия в сфере обеспечения основных гарантий, защиты прав и законных интересов семьи и детей наделен полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля в указанной сфере.

В соответствии с п.3 Порядка осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 28.10.2020 № 513а региональный государственный контроль осуществляется Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области (далее – Департамент).

Осуществление Департаментом регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

2. Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

3. Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

5. Законом Томской области от 8 мая 2013 года № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области»;

6. Постановлением Администрации Томской области от 28.10.2020 № 513а «Об установлении Порядка осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»

и иными подзаконными нормативными правовыми актами, принятыми в целях реализации законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления включен в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Томской области, утвержденный распоряжением Администрации Томской области от 27.09.2018 N 651-ра «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Томской области».

Критерии отнесения деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления к определенной категории риска утверждены Постановлением Администрации Томской области от 28.10.2020 № 513а «Об установлении Порядка осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления».

Распоряжением Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 30.10.2020 № 895-р «Об отнесении деятельности объектов

регионального государственного контроля за достоверностью, полнотой и актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, к категории риска» деятельность объектов регионального государственного контроля отнесена к категориям риска.

2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления, осуществляющими на территории Томской области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей и включенными в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, требований законодательства Российской Федерации и законодательства Томской области к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления и содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

В рамках действующего законодательства для осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, полнотой и актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, Департаментом утверждены перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, и порядок его ведения (распоряжение Департамента от 27.05.2020 № 358-р).

Информация актуальная и постоянно обновляется.

Осуществление регионального государственного контроля включает следующие административные процедуры:

- 1) организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;
- 2) проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с Организациями;
- 3) подготовка к проведению проверки;
- 4) проведение проверки.

План проверок юридических лиц составляется с учетом положений статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ по форме, установленной Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых

проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

Проект плана проверок направляется для рассмотрения в Прокуратуру Томской области в установленные сроки и после рассмотрения органами прокуратуры и корректировки плана утверждается начальником Департамента.

С учетом установленных сроков подготовки и утверждения планов проверок, в 2020 году Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области каких-либо плановых проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, не проводилось.

Вместе с тем регулярно проводится информационно-методическая работа с организациями отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров, рабочих встреч.

Утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области на 2020 год и плановые 2021-2022 годы (распоряжение Департамента от 27.05.2020 № 359-р).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Департаментом федеральных и региональных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Томской области (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов, применяемых Департаментом обязательных требований;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.