

УТВЕРЖДАЮ

И.о.начальника Департамента по вопросам
семьи и детей Томской области

 И.В.Клушина

**Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики
осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере
социального обслуживания в отношении несовершеннолетних граждан
в Томской области за 2019 год**

Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в отношении несовершеннолетних граждан в Томской области.

1. Организация регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в отношении несовершеннолетних граждан в Томской области.

Осуществление Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области (далее – Департамент) регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в отношении несовершеннолетних граждан в Томской области регулируется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»;

Закон Томской области от 8 октября 2014 года № 127-ОЗ «Об организации социального обслуживания граждан в Томской области»;

Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 407а «Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере социального обслуживания».

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в отношении несовершеннолетних граждан в Томской области регулируется административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в отношении несовершеннолетних граждан в Томской области, утверждённым приказом Департамента от 27.12.2017 № 410-п (далее – Административный регламент).

2. Составление ежегодных планов проверок, направление их в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры.

Плановые проверки в рассматриваемом периоде проводились в соответствии с Ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области в 2019 году (далее – План проверок юридических лиц).

План проверок юридических лиц составляется с учетом положений статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ по форме, установленной Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

Проект плана проверок направлялся для рассмотрения в прокуратуру Томской области в установленные сроки (исходящее письмо от 27.08.2018 № 58-06-2008) и после рассмотрения органами прокуратуры и корректировки плана утверждался начальником Департамента (исходящее письмо от 15.10.2018 № 58-06-2347).

В 2019 году Департаментом было запланировано проведение одной проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Запланированная проверка проведена в установленные планом сроки.

3. Основания для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных законом случаях.

В 2019 году Департаментом не проводились внеплановые проверки.

4. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.

Плановая проверка проводилась на основании распоряжений Департамента. Подготовка распоряжения Департамента о проведении плановой проверки осуществляется на основании Плана проверок.

Распоряжение о проведении проверок подготовлено по форме, установленной приказом Минэкономразвития России № 141.

Копии распоряжений вручаются подконтрольным субъектам лично под роспись.

5. Выбор документальной или выездной проверки.

В 2019 году Департаментом проведена одна плановая документальная проверка.

6. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки.

Сроки проведения проверок регламентированы Федеральным законом № 294-ФЗ и административным регламентом.

Распоряжение о проведении проверок доводится до подконтрольных субъектов в сроки, установленные законодательством: о плановой проверке – не позднее чем за три рабочих дня до ее начала. Даты уведомлений подтверждаются отметками о получении на распоряжениях.

Все проверки в 2019 году осуществлены в сроки, установленные распоряжениями о проведении проверок, в соответствии с действующим законодательством.

7. Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок.

При осуществлении проверки уполномоченными должностными лицами в полном объеме выполнены все предусмотренные законодательством права подконтрольных субъектов:

- затребованы только документы, имеющие отношение к предмету проверки и указанные в распоряжении о проведении проверки;

- руководитель ознакомлен с результатами проверки (в акте проверки проставлены отметки об ознакомлении с результатами проверки, а также о согласии с ними).

8. Оформление результатов проверки и принятие мер по их результатам.

По результатам проверки должностными лицами, проводящими проверку, составляется акт проверки. Акт проверки оформлялся в соответствии с требованиями приказа Минэкономразвития России № 141 форме.

9. Подпись должностного лица (должностных лиц), проводившего проверку.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в одном экземпляре, копия акта вручается руководителю юридического лица либо его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

По результатам плановой проверки в 2019 году предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания не было.

10. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2019 году Департаментом не проводились иные мероприятия по контролю, в том числе осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

11. Привлечение подконтрольных субъектов, их должностных лиц, к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В 2019 году по итогам проведения плановых проверок протоколы об административном правонарушении не составлялись.

12. Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые Департаментом для их устранения.

За период осуществления Департаментом контроля за соблюдением законодательства о социальном обслуживании несовершеннолетних граждан (2018-2019 годы) выявлено 1 нарушение обязательных требований:

- у специалистов подконтрольной организации отсутствуют справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования в нарушение статьи 351.1 Трудового Кодекса Российской Федерации (от 30.12.2001 № 197-ФЗ).

В целях недопущения нарушений в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг необходимо проведение руководителями организаций социального обслуживания следующих мероприятий:

- 1) проверка содержания паспортов доступности социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и социальных услуг объектов организации социального обслуживания, которые должны быть разработаны совместно с общественной организацией инвалидов и включить конкретные мероприятия по обеспечению доступности объектов учреждения социального обслуживания и сроки проведения планируемых работ;

2) проверка содержания локальных актов, определяющих ответственных лиц за проведение работы по обеспечению доступности объектов организации;

3) проверка содержания журнала инструктажей работников по вопросам, связанным с обеспечением доступности к объектам и социальным услугам организации социального обслуживания;

4) приведение объектов организаций социального обслуживания (административных зданий, филиалов, обособленных структурных подразделений, в которых осуществляется оказание социальных услуг) в соответствии с требованиями законодательства по обеспечению физической доступности для инвалидов и маломобильных групп населения.

13. Основные выводы.

В целях повышения эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания несовершеннолетних необходимо:

- усилить осуществление государственного регионального контроля в отношении поставщиков социальных услуг посредством увеличения количества проводимых контрольных мероприятий;

- продолжить работу по проведению профилактики нарушений обязательных требований, предъявляемых к поставщикам социальных услуг при организации социального обслуживания несовершеннолетних (проведение обучающих семинаров, публичных обсуждений правоприменительной контрольной деятельности, индивидуальных консультаций и т.д.);

На основе анализа правоприменительной практики при осуществлении в 2018-2019 годах государственного контроля выявлена необходимость внесения изменений в Порядок предоставления социальных услуг получателям социальных услуг из числа несовершеннолетних граждан, утвержденный Приказом Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 31.10.2014 № 297-п «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг получателям социальных услуг из числа несовершеннолетних граждан».

Также в целях повышения эффективности контрольных мероприятий рассмотреть в 2020 году разработку форм проверочных листов (списков контрольных вопросов).

ИСПОЛНИТЕЛЬ:

Консультант комитета по организации предоставления услуг
Департамента по вопросам семьи и детей Томской области



И.М.Смышляева